

中共泉州市委文件

泉委发〔2017〕18号



中共泉州市委 泉州市人民政府 印发《关于完善产权保护制度依法保护产权 的工作方案》的通知

各县（市、区）党委和人民政府，泉州开发区、泉州台商投资区党工委和管委会，市直各单位：

经研究，现将《关于完善产权保护制度依法保护产权的工作方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

中共泉州市委
泉州市人民政府

2017年10月12日

关于完善产权保护制度 依法保护产权的工作方案

产权制度是社会主义市场经济的基石，保护产权是坚持社会主义基本经济制度的必然要求。中共中央、国务院《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》（中发〔2016〕28号），中共福建省委、福建省人民政府《印发〈关于完善产权保护制度依法保护产权的实施方案〉的通知》（闽委发〔2017〕6号），对完善产权保护制度、推进产权保护法治化有关工作进行了全面部署。为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的部署要求，推进依法有效保护各种所有制经济组织和公民财产权，增强人民群众财产财富安全感，增强社会信心，增强各类经济主体创业创新动力，结合我市实际，就泉州市完善产权保护制度，依法保护产权工作，制定以下工作方案。

一、切实保护各种所有制经济产权

1. 推进国有企业和国有资产监督管理体制改革。组织实施市属国有企业整合重组，做大做强做优国有企业。推进国资国企改革“1+N”文件体系建设，研究制定我市《关于加快深化国有企业改革的实施意见》，出台《中共泉州市国资委委员会关于所出资企业“三重一大”决策事项实行专项报告制度的通知》，进一步规范市属国企决策行为。修订完善《泉州市人民政府关于进一步规范市属国有企业改制工作的若干意

见》，强化市属国企改制的制度保障。在平稳过渡的前提下，对条件成熟的企业，重点推进董事会和监事会建设，建立健全权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制。完善国有资产交易方式，严格规范国有资产登记、转让、清算、退出等程序和交易行为，以制度化保障促进国有产权保护，防止内部人员任意支配国有资产，切实防止国有资产流失。

(责任单位：市国资委、财政局)

2. 推动实现国有企业股权多元化和公司治理现代化。规范国有企业混合所有制改革，鼓励国有资本与非国有资本双向投资。非国有资本投资主体可以通过货币、实物、股权、土地使用权等法律法规允许的方式出资，参与国有企业改制增资扩股、改革重组以及企业经营管理。推广政府和社会资本合作（PPP）模式。优化政府投资方式，通过投资补助、资金注资、担保补贴、贷款贴息等，优先支持引入社会资本的项目。鼓励社会资本投资或参股基础设施、公用事业、公共服务等领域项目，使投资者在平等竞争中获取合理收益。继续支持符合条件的国有企业上市或整体改制上市，鼓励国有企业通过投资入股、联合投资、并购重组等多种方式，与非国有企业进行股权融合、战略合作、资源整合，发展混合所有制经济。支持国有资本与非国有资本共同设立股权投资基金，参与企业改制重组。(责任单位：市国资委、发改委、财政局)

3. 做好自然资源资产管理体制试点工作。加快推进自然资源调查成果收集整理等基础性工作，摸清各类自然资源生态空间的权属、位置、面积等信息。加强指导和督促协调晋江市自然资源统一确权登记试点，在不动产统一登记的基础上，着力构建自然资源统一确权登记体系，实现对晋江市辖区内水流、森林、山岭、荒地、滩涂等国家所有自然资源的统一确权登记。认真总结试点工作经验，按照国家、省的统一部署，适时在全市推进自然资源统一确权登记制度。（责任单位：市国土局、市直相关部门）

4. 推进农村集体产权确权和保护制度。全面推进农村土地承包经营权确权登记工作，并于2017年底基本完成该项工作，同时各县（市、区）确权数据与农业部数据库完成交汇。切实依法维护承包农户使用、流转、抵押、退出承包地等合法权益。开展集体经济组织成员身份确认、农村集体资产清产核资工作，依法保护农民对集体资产股份占有、收益、退出、继承、抵押、担保等合法权益，发展多种形式的股份合作。健全农村集体资产管理监督和收益分配制度，建立健全符合实际需求的农村产权流转交易市场，保障农村产权依法自愿公开公正有序交易。完善集体经济组织股权管理，切实防止集体经济组织内部少数人侵占、非法处置集体资产，防止外部资本侵吞、非法控制集体资产。根据国务院审定、全国人大授权，组织实施永春县全国农村承包土地经营权抵押

试点和石狮市、晋江市全国农民住房财产权抵押贷款试点工作，在试点县（市）加快推进农村“两权”的确权登记发证、抵押登记、抵押物价值评估体系、抵押物流转处置、风险缓释和补偿等机制建设，赋予农民对农村承包土地的经营权和农民住房财产权的抵押担保权益，为农村“两权”抵押改革积累能复制可推广的实践经验。（责任单位：市农业局、国土资源局，人民银行泉州市中心支行）

5. 科学建立公平竞争审查制度。按照建设统一开放、竞争有序市场体系的要求，建立公平竞争审查制度。行政机关制定涉及市场主体经济活动的规章、规范性文件和其他政策措施，应当进行公平竞争审查，确保政府相关行为符合公平竞争要求和相关法律法规，维护公平竞争秩序。建立和完善评估机制，在定期清理规章和规范性文件时，一并对政策措施影响全国统一市场和公平竞争的情况进行评估，鼓励委托第三方开展评估，及时废止或修改完善经评估认为妨碍全国统一市场和公平竞争的政策措施。（责任单位：市物价局、工商局、市直相关部门）

二、平等保护各类市场主体

6. 健全完善产权平等保护制度。健全地方性法规、规章和规范性文件清理长效机制，对地方性法规、规章和规范性文件目录和文本实行动态化、信息化管理，及时修改或废止有违公平的法规、规章和规范性文件。依据权利平等、机会

平等、规则平等的原则，坚决消除地方性法规、规章和规范性文件中的各种隐性壁垒，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护、共同履行社会责任。（责任单位：市人大常委会法工委，市法制办、国资委、市直相关部门）

三、妥善处理历史形成的产权案件

7. 坚持有错必纠。坚决落实有错必纠的原则，建立专门工作机制，对社会反映强烈的产权纠纷申诉案件开展评查和自查，认真甄别，发现确有错误的，应依法及时纠正。强化法治宣传，适时向社会公布产权保护的典型案例，利用裁判文书上网、庭审直播等司法公开平台，宣传方针政策和法律法规，弘扬平等保护、全面保护、依法保护观念，营造公平、公正、透明、稳定的良好法治环境。（责任单位：市中级人民法院、人民检察院，市公安局）

8. 坚持依法纠正。对于改革开放以来作出的涉及重大财产处置的产权纠纷以及民营企业 and 投资人违法犯罪的生效裁判，当事人及其他有申诉资格的人提出申诉的，人民法院要及时审查。经审查生效裁判确有错误的，坚决依法予以纠正。对于因产权申诉案件引发的国家赔偿，应当认真审查，符合立案条件的应当依法立案，依法赔偿并加大赔偿决定的执行力度。加强对涉产权错案冤案甄别纠正工作的组织领导，及时研究解决突出问题。开展全市公安机关执法质量考评，对

涉及重大财产处置的产权纠纷案件、民营企业和投资人违法案件开展执法检查，及时纠正执法问题，依法保护当事人正当权益。（责任单位：市中级人民法院、人民检察院，市公安局）

9. 落实错案责任追究制度。落实中央作出的有关错案认定、责任倒查问责、司法惩戒等配套制度，确保从源头上有效预防错案冤案的发生。明晰案件承办人、办案小组、合议庭、检察委员会、审判委员会等办案主体和办案组织的权力和责任清单。强化对涉产权纠纷案件中改判、发回重审、严重超审限等重点案件的监督管控。建立改判、发回重审案件定期分析工作机制，确立统一裁判标准，明晰产权权属，确保公平公正审判案件。开展涉诉信访中涉及此类案件的专项评查活动，将当事人反映强烈的涉产权保护纠纷案件纳入评查范围。依法开展18个月以上未结诉讼案件催办、三年以上未结诉讼案件督办。制定法官审判绩效考核规定。严格落实“谁办案、谁决定、谁负责”的要求，检察人员应当对其履行检察职责的行为承担司法责任，在职责范围内对办案质量终身负责。建立公安机关人民警察执法过错责任追究的长效工作机制。对改革开放以来各类企业特别是民营企业因经营不规范所引发的问题，坚持以事实为依据，以法律为准绳，严格遵循法不溯及既往、罪刑法定、疑罪从无、从旧兼从轻等原则，依法公正处理。（责任单位：市中级人民法院、人民

检察院，市公安局)

四、严格规范涉案财产处置的法律程序

10. 规范涉案财产的处置，依法慎重决定是否采取相关强制措施。明确人民法院处理涉案财物的标准、范围，严格区分违法所得和合法财产、个人财产和企业法人财产、涉案人员个人财产和家庭成员财产。对股东、企业经营管理者等自然人违法，在处置其个人财产时不任意牵连企业法人财产；对企业违法，在处置企业法人财产时不任意牵连股东、企业经营管理者个人合法财产。对经审判不能确认为违法所得的，不得判决追缴或者责令退赔。进一步规范在刑事、民事和行政诉讼中处理涉案财物和查封、扣押、冻结的司法程序。慎重使用限制财产权利的侦查措施。在采取查封、扣押、冻结财产措施时，要严格遵守有关法律和司法解释规定的适用条件与法定程序，坚决杜绝和及时纠正超范围、超标查封、扣押、冻结财产。在条件允许的情况下，可以为企业预留必要的流动资金和往来账户，最大限度降低对企业正常生产经营活动的影响。(责任单位：市中级人民法院、人民检察院，市公安局)

11. 探索涉案财物管理制度。落实涉案财物集中统一管理和办案人员与保管人员相分离机制。在查封、扣押、冻结涉案财物时，应当收集、固定与涉案财物有关的证据材料，制作详细清单。对扣押款项及其孳息应当逐案设立明细账，

在扣押后立即存入扣押机关唯一合规账户。对赃物特别是贵重物品实行分类保管，做到一案一账、一物一卡、账物相符。对作为证据使用的实物一般应当随案移送，如实登记，妥善保管，健全交接手续，防止损毁、丢失等。推动建立涉案财物集中管理信息平台，完善涉案财物管理公开机制。严格执行、不断完善涉案财物保管、鉴定、估价、拍卖、变卖制度。优先采用网络司法拍卖方式处置财产，降低处置成本，提高成交率、溢价率。调研产权案件涉财产部分的执法司法状况，以知识产权案件为试点，在全市探索开展检察监督专项整治活动，建立健全知识产权案件涉财产部分执行监督工作机制。（责任单位：市中级人民法院、人民检察院，市公安局，市委政法委）

五、审慎把握处理产权和经济纠纷的司法政策

12. 准确把握经济违法行为的入刑标准。严格区分经济纠纷与经济犯罪的界限，企业正当融资与非法集资的界限，合同纠纷与合同诈骗的界限，民营企业参与国有企业兼并重组中涉及的经济纠纷与恶意侵占国有资产的界限，改革失误与失职渎职的界限，改革探索中出现偏差与钻改革空子实施犯罪的界限，合法的劳动、投资收入与违法所得的界限，坚决防止利用刑事手段干预经济纠纷，防止选择性执法。对于法律界限不明，罪与非罪不清的，司法机关应严格遵循罪刑法定、疑罪从无、严禁有罪推定的原则，防止把经济纠纷当

作犯罪处理。

统一涉民企产权纠纷案件审理的司法尺度和裁判标准。积极改进涉民企产权纠纷民行交叉案件的审判机制，避免循环诉讼，加快纠纷的实质性解决。对法律适用难度较大的涉产权民刑交叉、民行交叉案件，统筹审判资源，发挥专业法官会议的职能和作用，确保证据清楚、法律关系明确、准确适用法律。对在生产、经营、融资等活动中的经济行为，除法律、行政法规明确禁止的，不得以违法犯罪论处。切实保护涉及犯罪的民营企业投资人的财产权利，在当事人服刑期间依法保障其行使财产权利等民事权利。

加强对经济犯罪是否立案的审核监督力度。依法监督纠正涉及非公有制企业的案件有案不移、有案不立、违法立案、违法使用刑事手段插手经济纠纷等现象。加强对涉及非公有制企业债务纠纷、股权分配、知识产权、职工工资、劳动争议、工伤赔偿等案件审判、执行活动的法律监督。加大对涉产权虚假诉讼、恶意诉讼监督惩处力度。（责任单位：市中级人民法院、人民检察院，市公安局）

13. 严禁党政干部干预司法活动。政法各部门要认真落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定。对领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的情况，应当全面、如实记录，做到全程留痕、有据可查，并按规定上报。（责任单位：市中级人民法院、人民检察

院，市公安局、司法局，市委政法委)

六、完善政府守信践诺机制

14. 大力推进法治政府和政务诚信建设。市、县两级人民政府及有关部门要严格兑现向社会及行政相对人依法作出的政策承诺，认真履行在招商引资、政府与社会资本合作等活动中与投资主体依法签订的各类合同，不得以政府换届、领导人员更替等理由违约毁约，因违约毁约侵犯合法权益的，要承担法律和经济责任。因国家利益、公共利益或者其他法定事由需要改变政府承诺和合同约定的，要严格依照法定权限和程序进行，并对企业和投资人因此而受到的财产损失依法予以补偿。对因政府违约等导致企业和公民财产权受到损害等情况，进一步完善赔偿、投诉和救济机制，畅通投诉和救济渠道。(责任单位：各县(市、区)人民政府，泉州开发区、泉州台商投资区管委会，市财政局、商务局、法制办)

15. 建立政务失信记录。将政务失信行为纳入社会信用监管，推进完善政府守信践诺机制。将政务履约和守诺服务纳入政府绩效评价体系，建立政务失信记录，依法依规将相关失信记录逐级归集至福建省公共信用信息平台，建立健全政府失信责任追究制度及责任倒查机制，加大对政务失信行为惩戒力度。(责任单位：市发改委，市中级人民法院、人民银行泉州市中心支行)

七、完善财产征收征用制度

16. 完善土地房屋等财产征收征用制度。根据《福建省征地补偿和被征地农民社会保障办法》和《福建省人民政府关于全面实行征地区片综合地价的通知》(闽政〔2017〕2号),在全市范围内统一公布实行征地区片综合地价标准。加快推进晋江市全国征地制度改革试点工作。贯彻落实《泉州市国有土地上房屋征收与补偿暂行规定》等规范性文件,推进房屋征收货币补偿工作。按照中央关于农村土地管理制度改革的要求,探索缩小土地征收范围,规范土地征收程序,积极拓宽被征地农民安置途径,完善就业安置、社保安置、留地安置、农村建设用地安置等多种方式,完善被征地农民合理、规范、多元保障机制,探索增加被征地农民土地收益的多种实现形式。严格执行国有土地上房屋征收的基本程序。对新启动的国有土地上房屋征收项目,加强推广和谐征迁先进经验做法的工作力度。根据《泉州市人民政府办公室关于推进房屋征收货币化安置工作的若干意见》(泉政办〔2017〕28号),采取市场评估的方式进行征收补偿基准价评估,保证被征收房屋补偿价值的准确性和公信力。加快开发、建设、运用房屋征收信息管理平台,对应当向社会主动公开的事项,通过房屋征收信息平台向社会公开,确保房屋征收补偿公开、公平进行。(责任单位:市国土局、住建局、财政局、市法制办)

八、加大知识产权保护力度

17. 依法制裁知识产权违法犯罪。公正高效抓好知识产权民事、刑事、行政审判，加大知识产权保护力度。探索适用以充分实现知识产权价值为导向的侵权赔偿制度，积极探索公平合理、比例协调的知识产权损害赔偿制度，通过排除侵权证据妨碍、合理分配当事人的举证责任等途径，依法推进惩罚性赔偿制度的适用。适时发布知识产权典型案例，以发布案例的形式推动法院知识产权审判工作的开展。（责任单位：市中级人民法院）

18. 深入推进打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作。建立与商事制度改革相适应的打击侵权假冒工作机制。深入开展各专项检查、整治行动，加大侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品案件查办力度。加强事中事后监管和信用监管，充分利用国家企业信用信息公示系统、全省市场主体信息归集报送系统，不断完善市级公用信用信息平台，将市场主体侵权假冒等违法行为及时纳入市场主体信用记录，充分发挥守信激励失信联合惩戒机制作用。加强泉州商标品牌网络保护系统建设，加大对跨区域侵犯我市商标品牌合法权益的网络违法行为打击力度。充分发挥“泉州市知名企业保护联盟”的作用，促进企业与司法行政部门的沟通联动，构建多元化的知识产权保护机制。加强跨区域、跨部门执法协作，继续推进闽粤沿海十二城市知识产权保护执法协作，依法做好跨区域、多部门线索通报、移送、协查等工作，形成知识产权

执法保护工作合力。(责任单位:市工商局、知识产权局、文广新局、发改委、商务局,人民银行泉州市中心支行)

19. 完善知识产权司法工作机制。优化知识产权案件管辖布局,积极争取更多的基层法院拥有一般知识产权案件的管辖权,探索在中级法院辖区内的一般知识产权民事、行政和刑事案件原则上指定一个基层法院跨区划集中管辖的工作模式。构建“三级联动、三审合一、三位一体”的集中型立体审判模式,完善知识产权审判工作机制。加大对链条式、产业化知识产权犯罪惩治力度。以“泉州市知名企业品牌保护联盟”为平台,举办知识产权刑事实务交流会,建立“企业、行政、司法”三位一体的知识产权保护机制。积极推进知识产权领域行政执法与刑事司法衔接,强化对以罚代刑、有案不移、有案不立的监督,重点解决知识产权刑事案件侦查、批捕、公诉、审判等各个环节的协调配合问题,推动行政执法与刑事司法衔接信息共享平台规范高效运行。进一步加强公安刑事执法与知识产权行政执法的联动,加大涉外知识产权犯罪案件侦办力度。(责任单位:市中级人民法院、人民检察院,市公安局)

20. 促进知识产权保护和运用相结合。探索知识产权服务新模式,推动全市知识产权公共服务体系建设,不断充实和完善知识产权维权援助和举报投诉服务平台等一批公共服务平台。推进知识产权纠纷“诉调对接”工作,建立知识产

权纠纷仲裁调解工作机制，强化知识产权行政执法、维权援助及仲裁、人民调解等资源整合，构建知识产权大保护体系，形成知识产权纠纷多元化解决机制。鼓励各企事业单位、知识产权中介机构及各类创新平台开展专利运营服务，支持泉州（晋江）专利技术展示交易中心等知识产权运营公共服务平台发展。鼓励企业购买专利技术，支持高等学校、科研院所专利向企业转移转化。建立健全多元化、多层次、多渠道的专利投融资体系，建立科技型中小微企业专利权质押融资市场化风险补偿机制，设立专利权质押贷款贴息资金和风险补偿资金，促进专利权质押融资常态化、规模化。（责任单位：市知识产权局）

（苗）九、深化增加城乡居民财产性收入的各项改革

21. 贯彻落实国家关于住宅建设用地等土地使用权到期后续期的法律安排。在续期法律安排作出前，对住宅建设用地使用权到期问题，按照不需要提出续期申请、不收取相关费用、正常办理交易和登记手续的原则，进行过渡性处理，推动形成全社会对公民财产长久受保护的良好和稳定预期。

（责任单位：市国土局）

22. 稳妥推进国有企业混合所有制改革。充分发挥市场机制作用，将改制上市作为实现混合所有制改革的主要形式，稳妥推进国有企业发展混合所有制改革，实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。切实保护混合所有制企

业各类出资人的产权权益，杜绝国有资产流失。（责任单位：市国资委、财政局）

23. 深化金融改革，推动金融创新。实施金融创新工程，引导各金融机构推出更多符合实体经济发展需求的新型金融产品、服务和模式，满足经济发展和产业升级资金需求，扩大居民通过金融市场增加财产性收入的渠道。鼓励保险机构推进保险创新，完善现有政策性农业保险，推进茶园抵押及林木抵押等商业性农业保险，促进银行、保险、农户的三方合作，以农业保险作为增信手段，提高茶园、林木等农业产权的融资能力。积极稳妥推进永春县农村承包土地的经营权抵押贷款试点以及石狮市、晋江市农民住房财产权抵押贷款试点，扩大金融机构参与面，扩大农村林（竹、茶、果、苗）权、海域（滩涂）使用权、渔船、农村小型水利设施等特色化抵押贷款规模，建立健全农村产权流转交易服务平台，盘活农村各类资源资产，丰富农村金融服务内涵，缓解涉农贷款难题，增加农民财产性收入。（责任单位：人民银行泉州市中心支行、泉州银监分局，市金融工作局）

24. 深化农村土地制度改革。坚持土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、粮食生产能力不减弱、农民利益不受损的底线，从实际出发，因地制宜，落实承包地、宅基地、集体经营性建设用地的用益物权。按照中央的要求，统筹协调推进晋江农村土地三项制度改革试点工作，完善农村宅基

地权益保障和取得方式，探索宅基地有偿使用制度和宅基地自愿有偿退出机制，完善宅基地管理制度。完善农村集体经营性建设用地产权制度，探索建立农村集体经营性建设用地入市制度，明确入市范围和途径，健全市场交易规则和服务监管制度，健全兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，合理提高个人收益。做好承包地用益物权的落实工作。对采取联户承包的集体林地，鼓励建立股份合作经营机制。创新流转和经营方式，以农村土地承包经营权或林权入股或合作的形式引导各类生产经营主体开展联合、合作经营，采取多种方式举办家庭林场、家庭农场、股份合作林场、合作社等。（责任单位：市国土局、农业局、林业局）

十、营造全社会重视和支持产权保护的良好环境

25. 营造保护产权良好氛围。大力宣传党和国家平等保护各种所有制经济产权的方针政策 and 法律法规，使平等保护、全面保护、依法保护观念深入人心，营造公平、公正、透明、稳定的法治环境。在坚持以经济建设为中心，提倡勤劳致富、保护产权、弘扬企业家精神等方面加强舆论引导，总结宣传一批依法有效保护产权的好做法、好经验、好案例，推动形成保护产权的良好社会氛围。（责任单位：市委宣传部）

26. 完善法律援助、司法救助制度。加大对困难群众的法律援助力度，将婚姻家庭、继承中涉及产权纠纷的事项纳入法律援助补充事项范围。进一步放宽经济困难标准，按照

最低生活保障标准两倍执行。推行“互联网+”法律援助和跨县域受理协作制度，方便困难群众及时就近申请法律援助。加强法律援助质量管理监督，提高法律援助服务质量。健全产权案件司法救助体系，实现司法救助与法律援助互免经济困难审查，确保困难群众在产权受到侵害时获得有效的法律帮助。对经济确有困难且符合条件的产权纠纷案件当事人，依法启动司法救助程序，依法为当事人缓、减、免案件受理费。完善司法救助制度，加强和规范司法救助与法律援助、社会救助的相互衔接。（责任单位：市司法局，市中级人民法院、人民检察院）

27. 完善对非公有制经济维权援助机制。开展“法律三进”服务，引导非公有制企业和非公有制经济人士诚信立业、依法治企、守法经营、创新发展。加强行业协会商会建设，指导基层工商联、行业协会商会组织和民营企业建立信用承诺制度、信息公开制度、与政府间的信用信息互联共享机制等产权保护和法律维权的工作机制，发挥行业协会商会在保护民营企业产权、维护合法权益上的主导作用。适度引入竞争机制，探索一业多会。完善上下联动的民企诉求反映体系，发挥市协调劳动关系三方委员会议机制优势，完善工商联与司法、行政机关的联席会议制度，加强涉及产权纠纷的中小企业维权援助和多元化解纠纷机制建设。加强知识产权保护，提高企业知识产权运用和管理能力。建立中小企业产权维权

援助律师工作机制，组建涵盖知识产权领域资深优秀律师的律师专业人才库，促进律师为民营企业提供优质法律服务。建立中小企业产权维权援助律师与政府各部门的协调合作机制。（责任单位：市工商联、民政局、司法局）

28. 完善产权纠纷多元化解机制。认真落实产权保护协调工作机制，更好发挥调解、仲裁的积极作用，加强与行政裁决、行政复议、诉讼等在产权保护方面的相互协调、有机衔接。建立司法机关与行政机关、仲裁机构、工会、妇联、外事、港澳台管理部门、工商联、商会（行业协会）等组织参与的多元化纠纷解决机制，健全联席会议制度、重大事项沟通协调制度、情况信息交流通报制度等工作机制，促进产权得到有效保护。将适合调解的产权纠纷列入人民调解范围，鼓励有条件的县（市、区）尤其是中小企业集中的地方探索成立产权纠纷行业性专业性人民调解委员会，加强制度建设和人员配置，规范调解流程，动员人民调解组织和人民调解员做好产权纠纷化解工作，切实服务当地经济社会发展。（责任单位：市司法局，市中级人民法院、市法制办）

29. 建立产权保护协调工作机制。市级成立市委产权保护协调工作领导小组，领导小组办公室设在市委政法委，承担领导小组的日常工作。各县（市、区）要相应建立党委牵头，人大、政府、司法机关共同参加的产权保护协调工作机制，加强对产权保护工作的组织领导和统筹协调。各有关部

门和单位要按照本工作方案的要求，制定具体方案，加强协调配合，认真贯彻落实，确保各项举措落到实处、见到实效。

中共泉州市委办公室

2017年10月12日印发

